

Información sobre el Fenómeno Delictivo en México



**GOBIERNO
FEDERAL**

Agosto de 2010

Índice

- I. Introducción.
- II. Antecedentes.
- III. Mapa nacional de homicidios por conflictos entre organizaciones criminales.
- IV. Gráficas de homicidios desagregados por estado.
- V. Gráfica nacional de homicidios en los cinco estados más violentos.
- VI. Síntesis de detenciones y aseguramientos.

I. Introducción.

I. Introducción

- Desde el inicio de su gobierno, el Presidente Felipe Calderón puso en marcha una **política integral** sin precedentes para atender la demanda social de recuperar la seguridad de los mexicanos.
- A casi cuatro años de haber iniciado ese esfuerzo, hay avances muy importantes. Sin embargo, es cierto que existen retos por superar.
- Por lo tanto, la política para derrotar al crimen y recuperar la seguridad, debe redoblarse con una **participación más amplia y decidida no sólo de los gobiernos federal, estatales y municipales y de los poderes Legislativo y Judicial, sino también de la sociedad.**
- Este documento tiene como **objetivo** informar sobre el estado actual de la lucha por la seguridad, así como de las causas de la violencia en algunas regiones del país.

II. Antecedentes.

II. Antecedentes

- La situación que actualmente vive México en materia de seguridad es resultado de una serie de factores acumulados a lo largo de décadas. Entre las principales causas se pueden mencionar las siguientes:
 - La **expansión y fortalecimiento de la delincuencia organizada**, especialmente de los cárteles del narcotráfico.
 - La **debilidad de las instituciones de seguridad y justicia** en todo el país.
 - La existencia de **condiciones sociales y económicas** (insuficiencia de oportunidades educativas y laborales) que propician que algunos mexicanos decidan incorporarse a las actividades ilegales.

II. Antecedentes

Expansión del crimen organizado.

- Durante la década de los ochenta, con el cierre de la ruta del Caribe como vía de ingreso de los cargamentos de drogas a Estados Unidos, comenzó a gestarse el poder que ahora tiene el crimen organizado en México.
- A partir de ese momento, los cárteles colombianos empezaron a suministrar drogas al mercado norteamericano a través de México, estableciendo alianzas con las organizaciones criminales mexicanas.

II. Antecedentes

Expansión del crimen organizado.

Desde entonces, asociada a la expansión de las propias organizaciones criminales, comenzó a crecer la violencia en México. Esta situación generó tres factores decisivos:

- 1. Un cambio de modelo de negocio** en el que las organizaciones criminales, además de traficar drogas hacia Estados Unidos, el mayor mercado del mundo, comenzaron a fomentar un mercado interno de consumo.

II. Antecedentes

Expansión del crimen organizado.

2. La creación de un **mercado interno de consumo** propició la disputa entre las bandas criminales por el control territorial, situación que los llevó a desafiar a las autoridades y a los ciudadanos. Así, la violencia empezó a crecer no sólo en las zonas de producción, tránsito y cruce fronterizo, sino también en las zonas de consumo.
3. El **incremento en la capacidad logística de las organizaciones criminales y la necesidad de ejercer el control territorial** las obligó a aumentar su capacidad de fuego para enfrentar a sus competidores. Asimismo, la decisión del Gobierno de Estados Unidos de levantar en 2004 la prohibición sobre la venta de armas de asalto, posibilitó a las bandas delictivas a adquirir armas de alto poder prácticamente sin restricción.

II. Antecedentes

La debilidad de las instituciones de seguridad y justicia

- Al iniciar la actual administración Federal prevalecían serias deficiencias en el marco jurídico e institucional del país:
 - La existencia de **muchos cuerpos policiales mal pagados y equipados**, sin esquemas de coordinación entre sí. Además, muchas de estas corporaciones estaban amenazadas o compradas por los delincuentes.
 - **Ministerios públicos y juzgados insuficientes, poco profesionalizados e ineficaces.**
 - **Leyes obsoletas.**
- Estas múltiples deficiencias motivaron que algunas instituciones de seguridad y justicia, particularmente a nivel local, optaran por llegar a **arreglos tácitos o explícitos** con los criminales.

II. Antecedentes

La debilidad de las instituciones de seguridad y justicia

En suma, la situación de inseguridad presente al inicio del Gobierno del Presidente Calderón concentraba **varios fenómenos** que debían ser atendidos sin demora:

- La presencia de organizaciones criminales extendida en todo el país.
- Grupos delictivos estructurados y con amplia capacidad de corrupción y generación de violencia.
- Fragilidad de instituciones que debían combatir la delincuencia.
- Creciente consumo de drogas y tejidos sociales desintegrados.
- Escasa cooperación internacional para la atención de problemas de carácter regional.

III. Mapa nacional de homicidios por conflictos entre organizaciones criminales.

III. Mapa nacional de homicidios por conflictos entre organizaciones criminales.

- La violencia asociada al crimen organizado se vive con diversos grados de intensidad en algunas partes del país.
- Por lo anterior, es erróneo afirmar que todo México está sumergido en una situación de violencia generalizada.
- Durante los últimos años, derivado de las disputas por el control de rutas y mercado de consumo, así como de las fracturas de las propias organizaciones delictivas, los grupos criminales han estado inmersos en una guerra cada vez más cruenta entre ellos.

III. Mapa nacional de homicidios por conflictos entre organizaciones criminales.

- Del 1 de diciembre de 2006 hasta el 31 de julio de 2010, en todo el país se han registrado **28 mil 353 homicidios** vinculados con el crimen organizado.
- Para este mismo periodo:
 - El **80 por ciento** de los homicidios vinculados al crimen organizado (**22 mil 701 homicidios**) han ocurrido en **162 municipios** de los 2 mil 456 municipios de todo el país.
- La gran mayoría de estos homicidios son atribuibles a la luchas entre organizaciones criminales.
- En la actualidad existen siete conflictos principales entre estas organizaciones criminales.

Homicidios en los 162 municipios más violentos del país (Total: 2 mil 456 municipios)

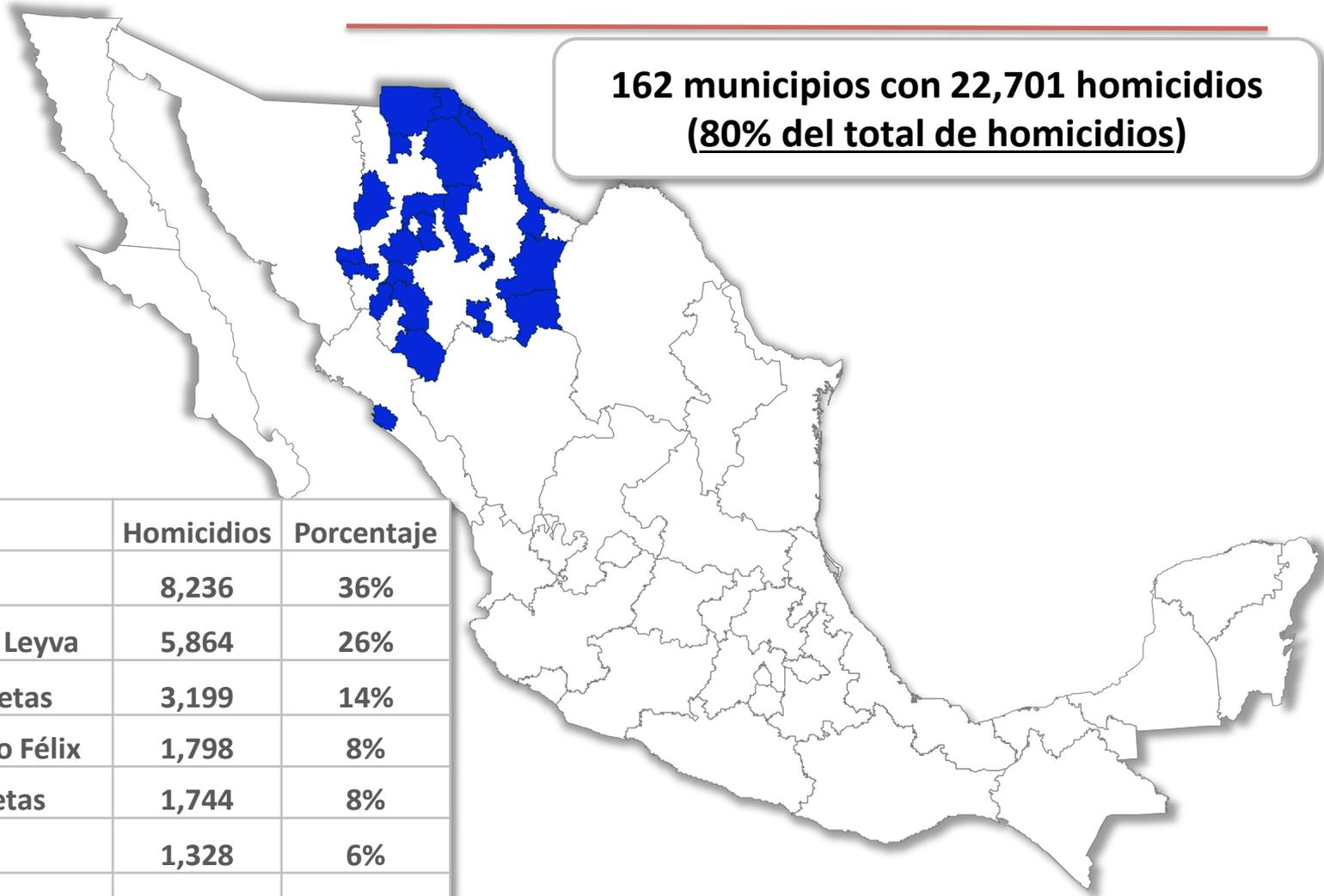
162 municipios con 22,701 homicidios*
(80% del total de homicidios)

Conflicto	Homicidios	Porcentaje
 Pacífico vs Juárez	8,236	36%
 Pacífico vs Beltrán Leyva	5,864	26%
 Pacífico vs Golfo-Zetas	3,199	14%
 Pacífico vs Arellano Félix	1,798	8%
 Familia vs Golfo-Zetas	1,744	8%
 Golfo vs Zetas	1,328	6%
 Familia vs Beltrán Leyva	56	0.2%
 Sin determinar	476	1.8%
Total	22,701	100%

* Datos al 31 de julio de 2010.

Pacífico vs Juárez

162 municipios con 22,701 homicidios
(80% del total de homicidios)



Conflicto	Homicidios	Porcentaje
Pacífico vs Juárez	8,236	36%
Pacífico vs Beltrán Leyva	5,864	26%
Pacífico vs Golfo-Zetas	3,199	14%
Pacífico vs Arellano Félix	1,798	8%
Familia vs Golfo-Zetas	1,744	8%
Golfo vs Zetas	1,328	6%
Familia vs Beltrán Leyva	56	0.2%
Sin determinar	476	1.8%
Total	22,701	100%

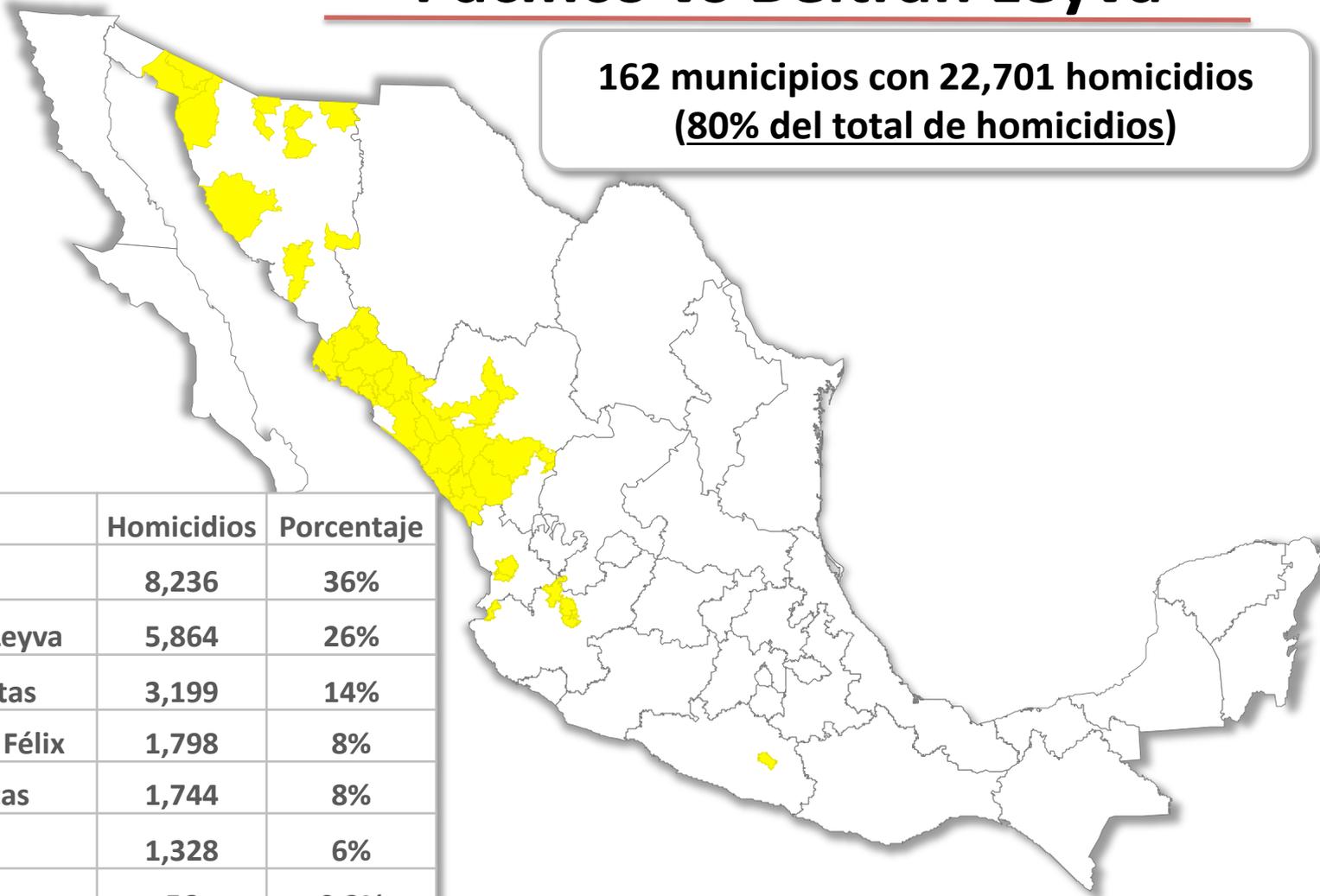
III. Mapa nacional de homicidios por conflictos entre organizaciones criminales.

1. Cártel del Pacífico vs Cártel de Juárez.

- Es el más cruento, producto de antiguas rivalidades y traiciones familiares, así como por el control de Ciudad Juárez, el puerto de salida de droga más estratégico hacia Estados Unidos.
- Se manifiesta en los estados de Chihuahua, Durango y partes de Sinaloa.

Pacífico vs Beltrán Leyva

**162 municipios con 22,701 homicidios
(80% del total de homicidios)**



Conflicto	Homicidios	Porcentaje
Pacífico vs Juárez	8,236	36%
Pacífico vs Beltrán Leyva	5,864	26%
Pacífico vs Golfo-Zetas	3,199	14%
Pacífico vs Arellano Félix	1,798	8%
Familia vs Golfo-Zetas	1,744	8%
Golfo vs Zetas	1,328	6%
Familia vs Beltrán Leyva	56	0.2%
Sin determinar	476	1.8%
Total	22,701	100%

III. Mapa nacional de homicidios por conflictos entre organizaciones criminales.

2. **Cártel del Pacífico vs Cártel de los Beltrán Leyva.**

- Se originó a partir de la ruptura de los hermanos Beltrán Leyva con su antiguo aliado, Joaquín “El Chapo” Guzmán.
- En 2008, el encarcelamiento de Alfredo Beltrán Leyva generó la pérdida de confianza entre el Chapo y los Beltrán Leyva, lo que generó una espiral de violencia en Sinaloa, Nayarit, Sonora, Durango y partes de Jalisco y Guerrero.

Pacífico vs Golfo-Zetas

162 municipios con 22,701 homicidios
(80% del total de homicidios)

Conflicto	Homicidios	Porcentaje
Pacífico vs Juárez	8,236	36%
Pacífico vs Beltrán Leyva	5,864	26%
Pacífico vs Golfo-Zetas	3,199	14%
Pacífico vs Arellano Félix	1,798	8%
Familia vs Golfo-Zetas	1,744	8%
Golfo vs Zetas	1,328	6%
Familia vs Beltrán Leyva	56	0.2%
Sin determinar	476	1.8%
Total	22,701	100%

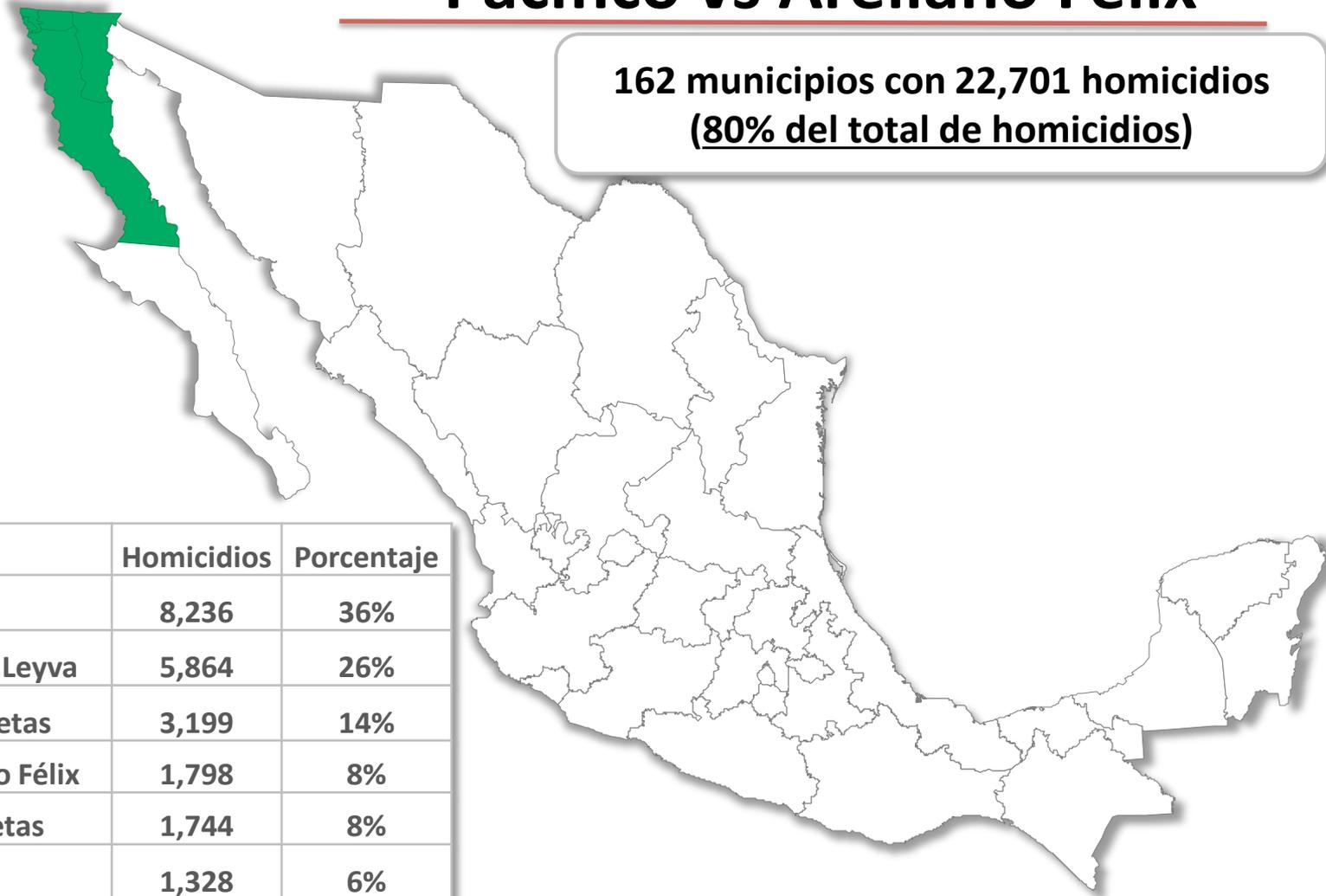
III. Mapa nacional de homicidios por conflictos entre organizaciones criminales.

3. **Cártel del Pacífico vs Cártel del Golfo-Zetas.**

- Las dos organizaciones criminales más grandes del país se disputan varios territorios desde antes del inicio de este sexenio.
- Luchan por Durango, Coahuila y Sinaloa (donde se cruzan las rutas de trasiego hacia el norte), al igual que Guerrero, Tabasco, Quintana Roo y el sur de Chiapas (lugares por donde ingresa la droga de Sudamérica).

Pacífico vs Arellano Félix

162 municipios con 22,701 homicidios
(80% del total de homicidios)



Conflicto	Homicidios	Porcentaje
Pacífico vs Juárez	8,236	36%
Pacífico vs Beltrán Leyva	5,864	26%
Pacífico vs Golfo-Zetas	3,199	14%
Pacífico vs Arellano Félix	1,798	8%
Familia vs Golfo-Zetas	1,744	8%
Golfo vs Zetas	1,328	6%
Familia vs Beltrán Leyva	56	0.2%
Sin determinar	476	1.8%
Total	22,701	100%

III. Mapa nacional de homicidios por conflictos entre organizaciones criminales.

4. **Cártel del Pacífico vs Cártel de los Arellano Félix.**

- Tras las detenciones de los hermanos Arellano Félix en la década de los noventa y a principios de la actual, el cártel se dividió en dos facciones: una aliada con el Joaquín “El Chapo” Guzmán y otra leal a los hermanos Arellano Félix.

Familia vs Golfo-Zetas

162 municipios con 22,701 homicidios
(80% del total de homicidios)

Conflicto	Homicidios	Porcentaje
Pacífico vs Juárez	8,236	36%
Pacífico vs Beltrán Leyva	5,864	26%
Pacífico vs Golfo-Zetas	3,199	14%
Pacífico vs Arellano Félix	1,798	8%
Familia vs Golfo-Zetas	1,744	8%
Golfo vs Zetas	1,328	6%
Familia vs Beltrán Leyva	56	0.2%
Sin determinar	476	1.8%
Total	22,701	100%

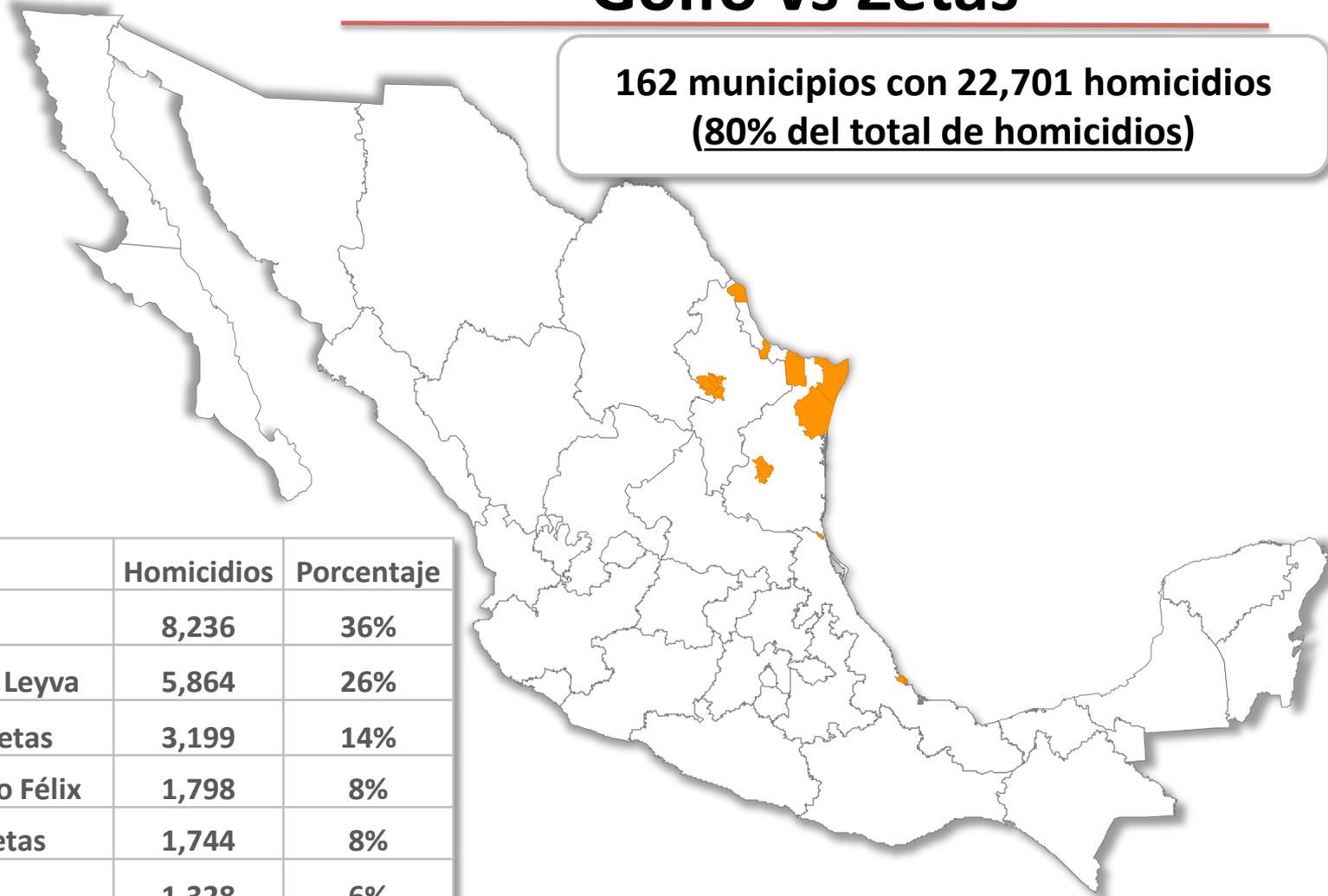
III. Mapa nacional de homicidios por conflictos entre organizaciones criminales.

5. La Familia vs Cártel del Golfo - Los Zetas.

- A mediados de esta década, la organización criminal michoacana, que trabajaba para el cártel del Golfo-Zetas, se independizó y se autonombró “La Familia”.
- La guerra entre ambas organizaciones se anunció en septiembre de 2006 con cinco cabezas arrojadas en un centro nocturno de Uruapan, Michoacán, y en noviembre del mismo año con un despliegado público.
- Hasta ahora, su disputa se ha desplazado de Michoacán al Estado de México, Guerrero y Guanajuato.

Golfo vs Zetas

162 municipios con 22,701 homicidios
(80% del total de homicidios)



Conflicto	Homicidios	Porcentaje
Pacífico vs Juárez	8,236	36%
Pacífico vs Beltrán Leyva	5,864	26%
Pacífico vs Golfo-Zetas	3,199	14%
Pacífico vs Arellano Félix	1,798	8%
Familia vs Golfo-Zetas	1,744	8%
Golfo vs Zetas	1,328	6%
Familia vs Beltrán Leyva	56	0.2%
Sin determinar	476	1.8%
Total	22,701	100%

III. Mapa nacional de homicidios por conflictos entre organizaciones criminales.

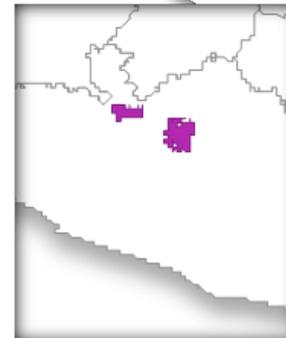
6. **Cártel del Golfo vs Los Zetas.**

- Originalmente Los Zetas eran el grupo armado del cártel del Golfo; sin embargo, en diciembre de 2009 rompieron con sus aliados por diferencias en el control de los mercados y rutas.
- A partir de enero de 2010, se han enfrentado en Tamaulipas y Nuevo León, lo que explica el incremento de la violencia en estos estados.

Familia vs Beltrán Leyva

162 municipios con 22,701 homicidios
(80% del total de homicidios)

Conflicto	Homicidios	Porcentaje
Pacífico vs Juárez	8,236	36%
Pacífico vs Beltrán Leyva	5,864	26%
Pacífico vs Golfo-Zetas	3,199	14%
Pacífico vs Arellano Félix	1,798	8%
Familia vs Golfo-Zetas	1,744	8%
Golfo vs Zetas	1,328	6%
Familia vs Beltrán Leyva	56	0.2%
Sin determinar	476	1.8%
Total	22,701	100%



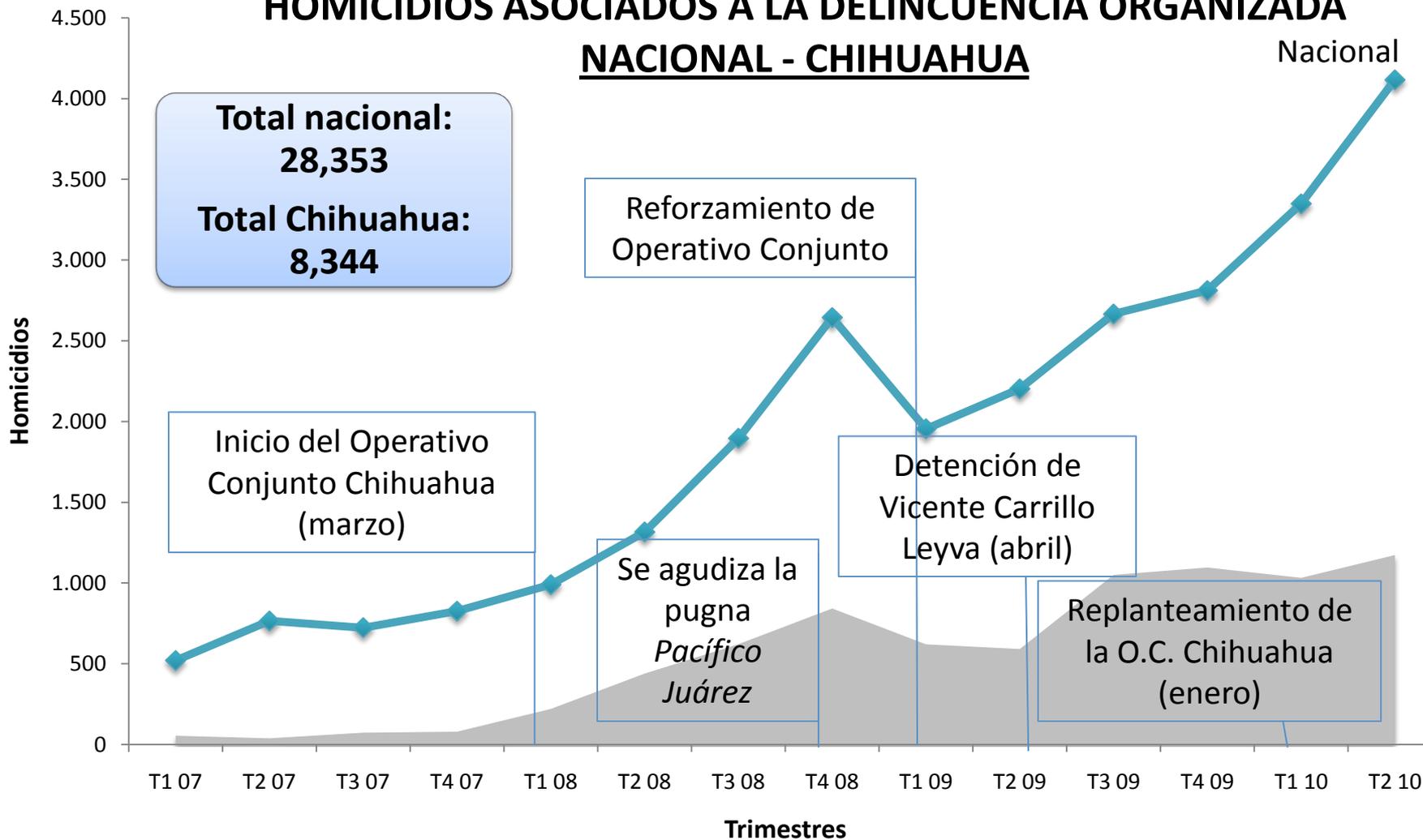
III. Mapa nacional de homicidios por conflictos entre organizaciones criminales.

7. La Familia vs Cártel de los Beltrán Leyva.

- Esta lucha se manifiesta en Guerrero y partes de Morelos.

IV. Gráfica de homicidios desagregados por estado.

HOMICIDIOS ASOCIADOS A LA DELINCUENCIA ORGANIZADA NACIONAL - CHIHUAHUA



IV. Gráfica de homicidios desagregados por estado.

CHIHUAHUA

- Registra alrededor del 30 por ciento de los homicidios a nivel nacional.
- La situación de seguridad debe entenderse a partir de una serie de factores geográficos, económicos y sociales que se han desarrollado de manera compleja a lo largo del tiempo.
- Durante los últimos meses de 2007 y los primeros de 2008, en Ciudad Juárez se desató una ola de homicidios vinculados al crimen organizado.
- Los picos de violencia en esta entidad se registraron en el cuarto trimestre de 2008 y el tercer trimestre de 2009.

IV. Gráfica de homicidios desagregados por estado.

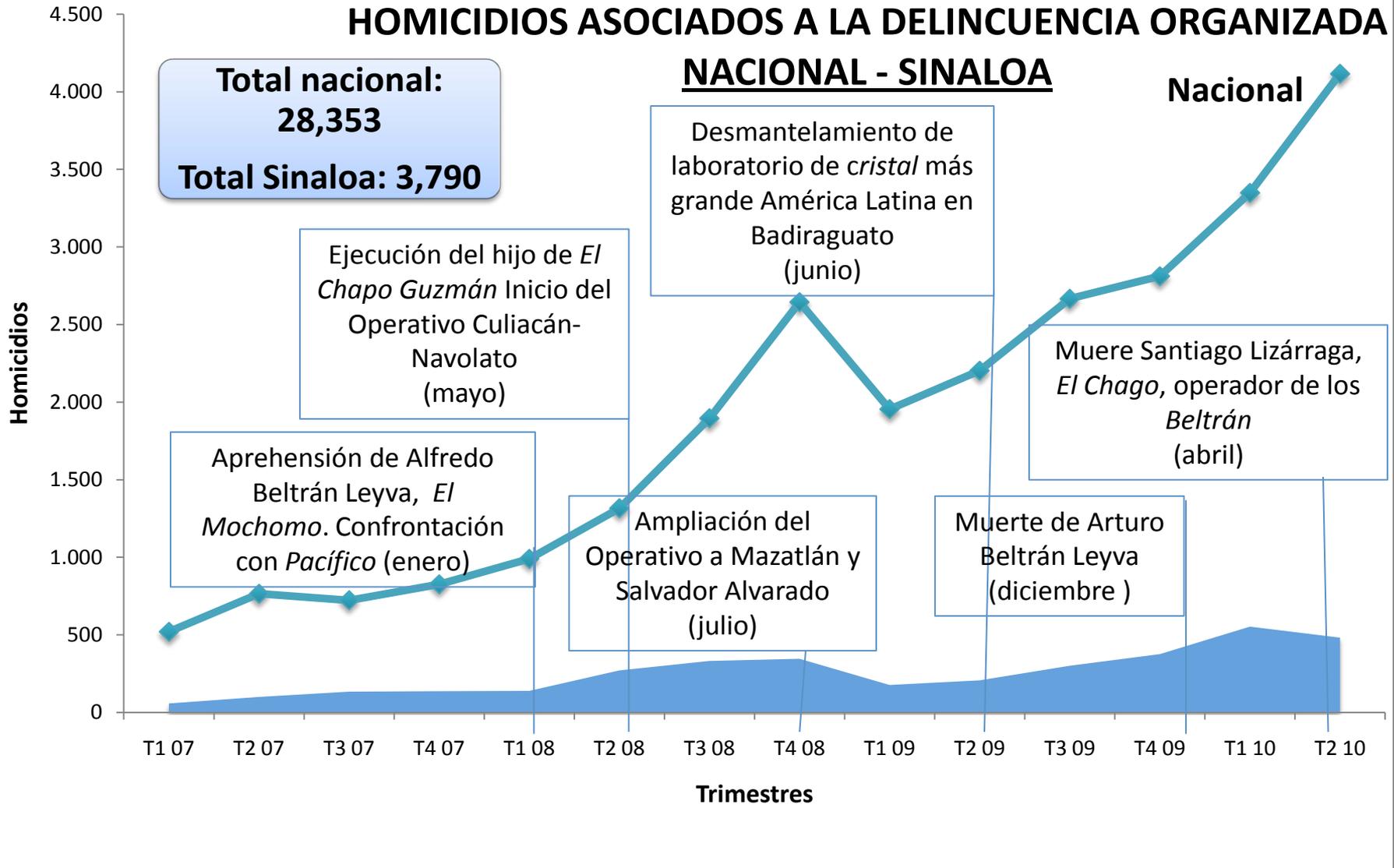
- A finales del 2008, se agudizó la pugna entre el cártel del Pacífico y el cártel de Juárez. Ante el aumento de la violencia, en febrero de 2009 se reforzó el Operativo Conjunto Chihuahua.
- En abril de 2009, Vicente Carrillo Leyva, hijo del extinto Amado Carrillo Fuentes, alias “El Señor de los Cielos” y fundador del cártel de Juárez, fue detenido en el Distrito Federal. Posterior a esta detención, se registraron diversos hechos violentos.
- En enero de 2010, se anunció el replanteamiento de la Estrategia con el inicio de la Operación Coordinada Chihuahua, encabezada por la Policía Federal.
- El segundo trimestre de 2010 se ha caracterizado por la radicalización de las agresiones contra la autoridad, como por ejemplo, la explosión de un coche con explosivos contra dos unidades de la Policía Federal.

HOMICIDIOS ASOCIADOS A LA DELINCUENCIA ORGANIZADA

NACIONAL - SINALOIA

Nacional

**Total nacional:
28,353**
Total Sinaloa: 3,790



IV. Gráfica de homicidios desagregados por estado.

SINALOA

- Sinaloa concentra poco más del 13 por ciento de los homicidios totales a nivel nacional.
- Actualmente, el cártel de Pacífico se enfrenta simultáneamente a las organizaciones criminales de Juárez, de los hermanos Beltrán Leyva, Golfo, los Zetas y los hermanos Arellano Félix.
- El 21 de enero de 2008, elementos de las Fuerzas Especiales del Ejército mexicano detuvieron en la ciudad de Culiacán, Sinaloa, a Alfredo Beltrán Leyva, alias “El Mochomo”. Desde entonces, el estado de Sinaloa se convirtió en escenario de violentos enfrentamientos entre grupos criminales rivales.
- El 13 de mayo del 2008, se anunció el inicio del Operativo Conjunto de Culiacán – Navolato.
- En julio de 2008, se amplió el Operativo a los municipios de Mazatlán y Salvador Alvarado.

IV. Gráfica de homicidios desagregados por estado.

- El incremento de violencia en Sinaloa se registró en el segundo semestre de 2008 y el cuarto semestre de 2009, ocasionando un pico en el número de homicidios durante el primer trimestre de 2010.
 - En mayo de 2008, Édgar Guzmán, hijo de Joaquín “El Chapo” Guzmán fue ejecutado, lo que desató una ola de homicidios de la entidad.
 - En junio de 2009, en Badiraguato, Sinaloa, fue desmantelado el laboratorio de cristal más grande de América Latina.
 - La muerte de Arturo Beltrán Leyva en diciembre de 2009 en Cuernavaca, Morelos, generando un incremento en el número de ejecuciones en Sinaloa. Asimismo, la muerte en abril de 2010 de Santiago Lizárraga alias “El Chago”, operador de los hermanos Beltrán Leyva, ocasionó una serie de revanchas en la entidad.

HOMICIDIOS ASOCIADOS A LA DELINCUENCIA ORGANIZADA NACIONAL - TAMAULIPAS



IV. Gráfica de homicidios desagregados por estado.

TAMAULIPAS

- Tamaulipas registra el 3 por ciento de los homicidios totales a nivel nacional. Sin embargo, el fenómeno del aumento de la violencia en la entidad se explica a partir del enfrentamiento entre el cártel del Golfo y los Zetas que ha propiciado un aumento en el número de homicidios desde 2010.
- En Tamaulipas es un punto estratégico para la entrada y salida de drogas hacia Estados Unidos ya que cuenta con una extensa costa y ciudades importantes como Nuevo Laredo, Miguel Alemán, Reynosa, Río Bravo y Matamoros que son los destinos “más cercanos” para los criminales que operan y trafican droga por el Golfo de México.

HOMICIDIOS ASOCIADOS A LA DELINCUENCIA ORGANIZADA NACIONAL – NUEVO LEÓN



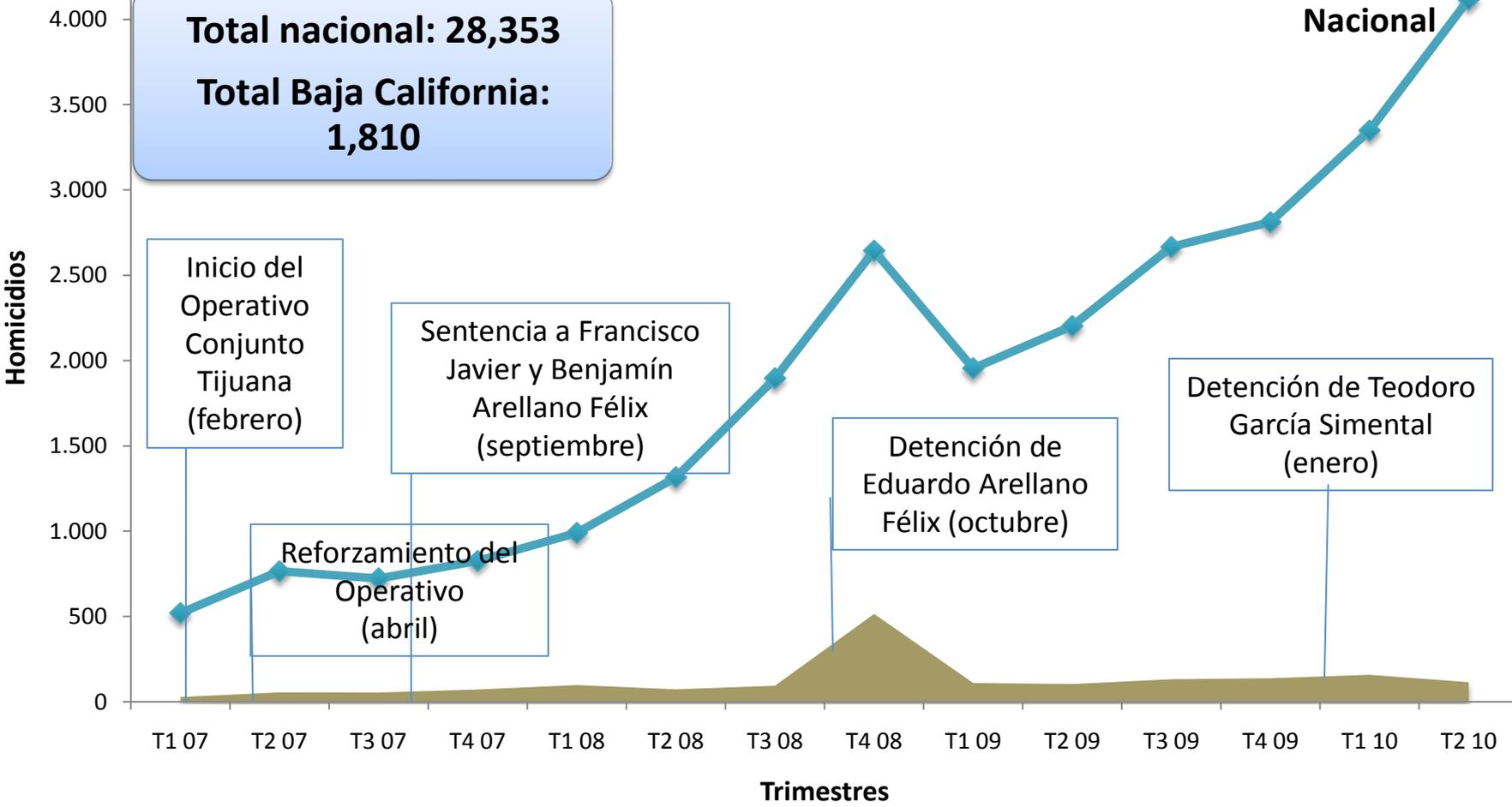
IV. Gráfica de homicidios desagregados por estado.

NUEVO LEÓN

- Nuevo León para la salida de drogas hacia Estados Unidos. Sus ciudades también son puntos importantes de consumo dentro del mercado interno.
- Durante la presente administración, en Nuevo León se han registrado alrededor del 2.6 por ciento del total de homicidios a nivel nacional. El fenómeno del aumento de la violencia en la entidad se explica a partir del enfrentamiento entre el cártel del Golfo y los Zetas que ha propiciado un aumento en el número de homicidios desde 2010.

HOMICIDIOS ASOCIADOS A LA DELINCUENCIA ORGANIZADA NACIONAL – BAJA CALIFORNIA

Total nacional: 28,353
Total Baja California: 1,810



IV. Gráfica de homicidios desagregados por estado.

BAJA CALIFORNIA

- Durante la presente administración, en Baja California se han registrado alrededor del 6.3 por ciento de los homicidios totales a nivel nacional.
- Por su ubicación geográfica, Baja California es una región estratégica para los grupos de la delincuencia organizada, los cuales operan principalmente en las ciudades de Tijuana y Mexicali.
- Actualmente, el cártel de los hermanos Arellano Félix se encuentra debilitado por lo que las organizaciones criminales del cártel del Pacífico y La Familia intentan aprovechar la coyuntura para ganar terreno.

IV. Gráfica de homicidios desagregados por estado.

- En febrero de 2007, dio inicio el Operativo Conjunto Tijuana, mismo que fue reforzado en abril de 2007. En septiembre de ese año, Francisco Javier y Benjamín Arellano Félix fueron sentenciados.
- El incremento de la violencia en la entidad se registró en el tercer trimestre de 2008, alcanzando un pico muy marcado en el cuarto trimestre de ese mismo año.
- En Baja California, después del pico de violencia registrado en el cuarto trimestre de 2008, el número de homicidios bajó drásticamente. Desde entonces, el número de homicidios se ha mantenido relativamente constante.

HOMICIDIOS ASOCIADOS A LA DELINCUENCIA ORGANIZADA NACIONAL – MICHOACAN



IV. Gráfica de homicidios desagregados por estado.

MICHOACÁN

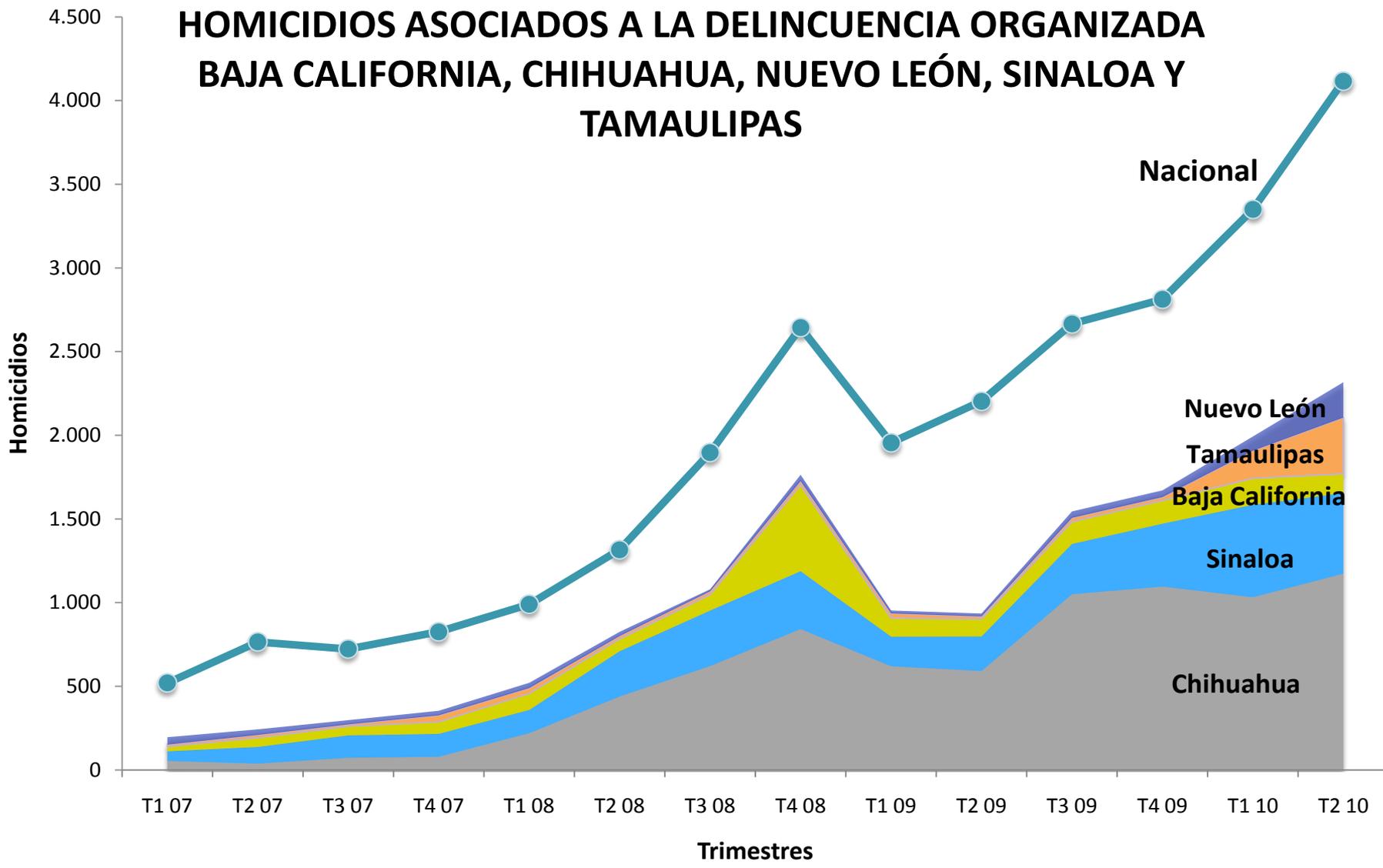
- Michoacán concentra poco más del 5.4 por ciento de los homicidios totales a nivel nacional.
- Por su ubicación geográfica, clima y topografía, desde la década de los ochenta, Michoacán ha sido un importante centro de producción de marihuana y amapola.
- En diciembre de 2006, inició el Operativo Conjunto Michoacán.
- Durante 2001, Michoacán fue escenario de la lucha entre diversos cárteles pues es el punto neurálgico para la ruta del Pacífico, la cual representa el control de tráfico de drogas para Chiapas, Oaxaca, Guerrero, Jalisco, Baja California, Baja California Sur, Colima, Nayarit, Sinaloa, Sonora, Chihuahua y Tamaulipas.

IV. Gráfica de homicidios desagregados por estado.

- El centro de operaciones de La Familia se encuentra en el puerto de Lázaro Cárdenas, donde se coordina el trasiego de cocaína proveniente de Centroamérica, así como el de efedrina y pseudoefedrina de Asia y Europa, para la fabricación de metanfetaminas en laboratorios clandestinos ubicados en el interior del estado.
- A partir del primer trimestre de 2009, se registró un aumento en el número de homicidios, que alcanzó su pico en el segundo trimestre de ese año.
- En respuesta, en julio de 2009 dio inicio la segunda fase del Operativo Conjunto Michoacán que conllevó a la detención de Arnoldo Rueda alias “La Minsa”, operador de La Familia Michoacana.

V. Gráfica nacional de homicidios en los estados con más violencia.

HOMICIDIOS ASOCIADOS A LA DELINCUENCIA ORGANIZADA BAJA CALIFORNIA, CHIHUAHUA, NUEVO LEÓN, SINALOA Y TAMAULIPAS



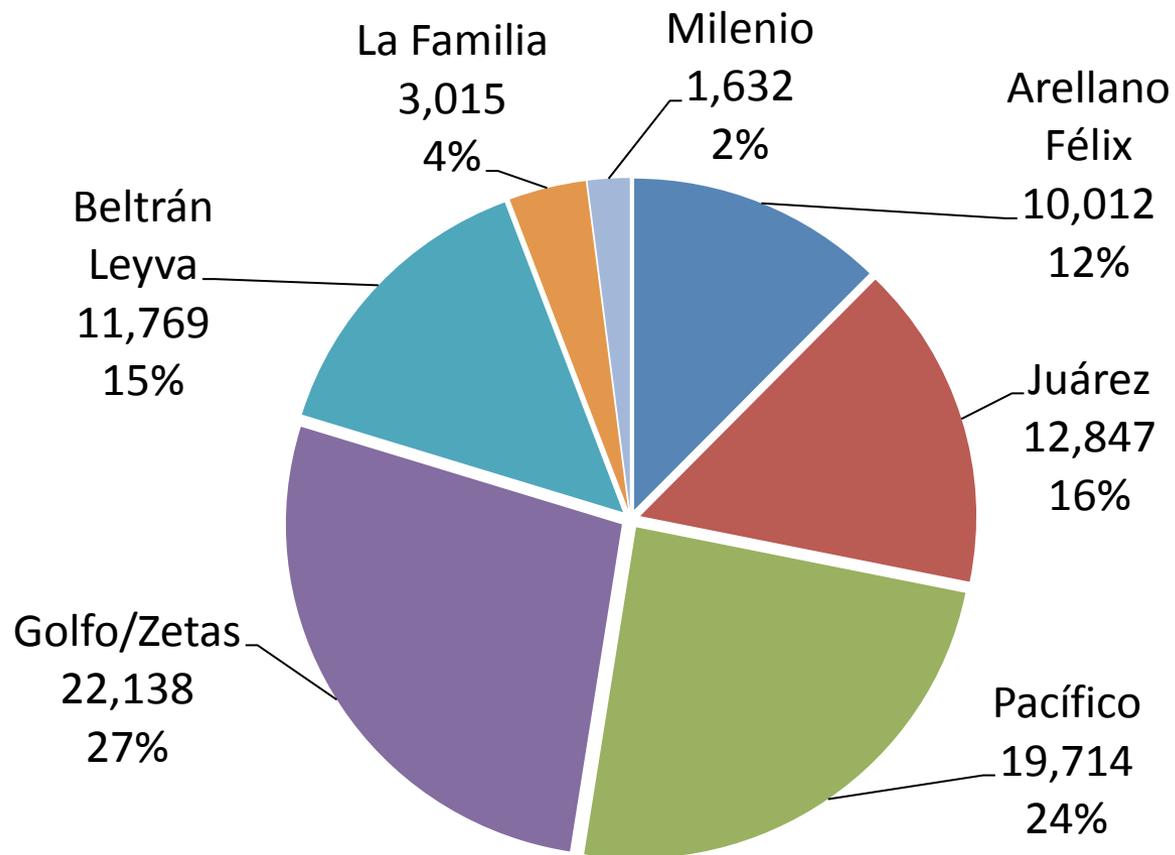
V. Gráfica nacional de homicidios en los estados con más violencia.

- Actualmente, **Chihuahua, Sinaloa y Baja California** son los estados que concentran el mayor número de homicidios vinculados al crimen organizado.
 - El pico creciente de violencia en 2008 se explica a partir del incremento en el número de homicidios en Chihuahua, Sinaloa y Baja California.
- Durante los primeros dos trimestres de 2010, **Nuevo León y Tamaulipas** son los estados que han registrado la tendencia creciente más pronunciada de homicidios.

VI. Síntesis de detenciones y aseguramientos.

Detenidos por organización criminal

Total, por delitos contra la salud, pertenecientes a cualquier organización: 81,128*



*Datos al 29 de julio de 2010. Existen 34 mil 350 detenidos que no se les acreditó ninguna filiación a alguna organización, lo que suma un total de 115 mil 478 detenidos por delitos contra la salud.

Comparativo de aseguramientos

	Dic 1994– Jul 1998	Dic 2000– Jul 2004	Dic 2006– 31 jul 2010
Cocaína (Ton.)	96.8	85.7	97.3
Marihuana (Ton.)	3,370.4	6,709.6	7,092.2
Armas	39,563	26,309	84,049
Vehículos	15,985	13,520	34,731
Moneda nacional (millones)	13.4	19.7	330.3
Dólares (millones)	11.9	34.7	411.9
Detenidos	64,187	58,818	115,604

* Estas cifras se refirieren al 100% de aseguramientos en el país.